



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 35, г. Курган,
Курганская область, 640000
тел. (8-3522) 46-14-41, факс 41-85-73
<http://hde.kurganobl.ru>
e-mail: mail@hde.kurganobl.ru

от 30.10.15 № 4818/6
на № _____ от _____

Руководителям муниципальных органов
управления образованием

Руководителям организаций,
подведомственных Главному
управлению образования Курганской
области

Об организации работы по противодействию коррупции

Во исполнение решения заседания Совета при Губернаторе Курганской области по противодействию коррупции (протокол от 18 августа 2015 года № 30) в целях оказания консультативной помощи муниципальным органам управления образованием, организациям, подведомственным Главному управлению образования Курганской области, по вопросам организации работы по противодействию коррупции в образовательных организациях, предотвращения поведения должностных лиц в сфере образования, которое может восприниматься в качестве намека на получение, дачу взятки, направляем рекомендации для использования в работе.

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. В настоящее время Минтрудом России разработаны методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (от 8 ноября 2013 г.) (размещены в том числе на сайте Главного управления образования Курганской области в разделе «Противодействие коррупции»).

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации (приложение 1 (примерная форма антикоррупционной политики организации разработана экспертами компании «Гарант»));
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

1. В организациях в пределах установленной численности организации создаются подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений или определяются должностные лица кадровых служб,

ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, с возложением на них определенных функций, за основу которых могут быть применены функции, указанные в типовом положении о подразделении по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровой службы федерального государственного органа (утв. Правительством РФ 18 февраля 2010 г. № 647п-П16) (приложение 2).

2. В соответствии с требованием законодательства работники организаций (перечень должностей которых установлен нормативными правовыми актами, включая приказы Министерства образования и науки РФ от 24 февраля 2014 г. № 172, от 13 сентября 2013 г. № 1070) ежегодно в установленном согласно вышеуказанным актам порядке представляют:

- сведения о своих доходах, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая денежное содержание, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

- сведения о доходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

- сведения о расходах, если сумма сделки превышает общий доход лица и его супруга (супруги) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются гражданами, претендующими на замещение должностей, включенных в определенные законодательством перечни.

В случае если гражданином или работником обнаружено, что в представленных им сведениях о доходах не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, в течение трех месяцев после окончания установленного срока он может представить уточненные сведения.

Представление сведений о доходах/расходах является обязанностью работников, для которых установлена обязанность представлять данные сведения.

Необходимую работу по приему и организации представления сведений ведут уполномоченные подразделения организаций.

Законодательством Российской Федерации перечень уважительных и объективных причин непредставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не установлен. В этой связи уполномоченный орган организации в сфере рассмотрения вопросов по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов принимает решение исходя из оценки всей совокупности имеющихся сведений, содержащихся в заявлении работника, в том числе пояснений работника в отношении мер, предпринятых им в целях получения необходимых сведений, иных материалов, свидетельствующих о невозможности представить указанные сведения (например, супруги при юридически оформленном браке фактически не проживают друг с другом и (или) между ними существуют личные неприязненные отношения, супруг (супруга) признан безвестно отсутствующим, находится в розыске и т.д.).

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте организации в соответствии с Порядком размещения сведений о сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов

Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийскими средствами массовой информации для опубликования, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции».

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, размещенные в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте организации, в том числе за предшествующие годы, не подлежат удалению и должны находиться в открытом доступе (быть размещены на официальном сайте) в течение всего периода замещения работником в данной организации должности, включенной в перечень должностей, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

3. По вопросу порядка урегулирования конфликта интересов работниками организаций информируем.

Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства (часть 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Под личной заинтересованностью работника, которая влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения работником при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для работника, членов его семьи или иных лиц (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей), а также для граждан или организаций, с которыми работник связан финансовыми или иными обязательствами.

Личная заинтересованность работника может возникать и в тех случаях, когда выгоду получают или могут получить иные лица, например, друзья работника, друзья его родственников.

Работник обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возможности возникновения конфликта интересов.

Применение мер по предотвращению конфликта интересов может осуществляться по инициативе работника и не связываться с его обязанностями, установленными законодательством о противодействии коррупции.

Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного положения работника, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликтов интересов.

4. По вопросу недопущения должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки информируем о результатах обзора рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, подготовленных письмом Министерством образования и науки РФ от 6 августа 2013 г. № 12-925.

Российская Федерация реализует принятые обязательства во исполнение

конвенций Организации Объединенных Наций, Конвенции Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, рекомендаций Совета Европы и других международных организаций. Сложившиеся на международном уровне антикоррупционные стандарты государственного управления распространяются на различные сферы правового регулирования, одной из которых является ответственность за коррупционные правонарушения.

Анализ международного опыта показывает, что на сегодняшний день широкое распространение получил подход, в соответствии с которым меры уголовной ответственности применяются не только за получение и дачу взятки, но и за обещание и предложение взятки, а также за просьбу о даче взятки и согласие ее принять. Соответствующие положения закреплены в антикоррупционном национальном законодательстве ряда зарубежных стран.

Вступившие в силу 17 мая 2011 г. изменения, внесенные в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК РФ), предусматривают, что за коммерческий подкуп, дачу взятки, получение взятки и посредничество во взяточничестве устанавливаются штрафы в размере до 100-кратной суммы коммерческого подкупа или взятки, но не более 500 миллионов рублей, что является основным видом санкции за преступления коррупционной направленности.

Также УК РФ дополнен нормой, предусматривающей ответственность за посредничество во взяточничестве (статья 291.1 УК РФ). Расширено содержание предмета коммерческого подкупа и взятки за счет «предоставления иных имущественных прав». Кроме того, статьи 204, 290, 291 УК РФ дополнены новыми отягчающими обстоятельствами, в большей мере дифференцирована ответственность в зависимости от размера взятки. Сумма взятки, как правило, пропорциональна значимости используемых полномочий и характеру принимаемого решения.

Изменения в примечании к статье 291 УК РФ расширили перечень обстоятельств, требующих освобождения взяткодателя от уголовной ответственности. Лицо может быть освобождено от ответственности, «если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления».

Введена новая статья 291.1 УК РФ «Посредничество во взяточничестве».

Помимо непосредственной передачи взятки, посредничество может представлять собой способствование достижению соглашения между взяткодателем и (или) взяткополучателем либо реализации такого соглашения.

В части 5 статьи 291.1 УК РФ установлена ответственность за обещание или предложение посредничества во взяточничестве. Санкции, предусмотренные частями первой и пятой статьи 291.1 УК РФ, показывают, что обещание взятки или предложение посредничества во взяточничестве законодательством признаются более опасными, нежели собственно посредничество.

Для повышения эффективности административной ответственности, применяемой в отношении юридических лиц за причастность к коррупции, внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Так, в частности, Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ введена статья 19.28 КоАП РФ, устанавливающая административную ответственность за незаконную передачу, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой

или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействия), связанного с занимаемым ими служебным положением.

Поведение, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, является неприемлемым для работника (должностного лица), поскольку заставляет усомниться в его объективности и добросовестности, наносит ущерб репутации организации и системе управления в данной сфере в целом.

Для предупреждения подобных негативных последствий следует уделять внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций, иными гражданами и в частности воздерживаться от поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных принципов противодействия коррупции определена приоритетность мер по ее профилактике.

Особая роль в организации работы по данному направлению отводится подразделениям или должностным лицам, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений в органах государственной власти, местного самоуправления и организациях. В целях методической поддержки их деятельности подготовлен комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению служащими и работниками поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки (далее - комплекс мер).

Мероприятия, включенные в комплекс мер, рекомендуется осуществлять по следующим направлениям:

1) информирование работников об установленных действующим законодательством Российской Федерации уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица;

2) разъяснение работникам порядка соблюдения требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, иных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

3) закрепление в локальных актах этических норм поведения работников, процедур и форм соблюдения работниками запретов и обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции;

4) обеспечение открытости деятельности организаций, включая внедрение мер общественного контроля.

Основными задачами осуществления комплекса мер являются:

а) формирование в организации негативного отношения к поведению работников, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки;

б) организация исполнения правовых актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

в) обеспечение выполнения работниками, юридическими и физическими лицами норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами Российской Федерации;

г) информирование работников об установленных действующим законодательством Российской Федерации уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение

от имени юридического лица.

Реализацию данного направления рекомендуется осуществлять посредством: проведения серии учебно-практических семинаров (тренингов); разработки методических рекомендаций и информационных памяток об уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

Обеспечение открытости деятельности организаций, включая внедрение мер общественного контроля, – важная составляющая в сфере профилактики и противодействия коррупции.

В число мер по реализации данного направления целесообразно включить следующие:

- размещение в служебных помещениях, где на регулярной основе осуществляется взаимодействие работников с гражданами и организациями, объявления (плакаты), указывающие на то, что дача взятки должностному лицу наказывается лишением свободы, предложение должностному лицу денег или имущества, а также выгод или услуг имущественного характера могут быть истолкованы как покушение на дачу взятки, работнику запрещается принимать подарки в связи с исполнением трудовых обязанностей вне зависимости от стоимости подарка;

- размещение на официальном сайте организации, распространение в электронной и в печатной форме памяток и иных методических материалов для работников;

- обеспечение возможности для граждан и организаций беспрепятственно направлять свои обращения в организацию (информация о работе "горячей линии", "телефона доверия", отправке почтовых сообщений, форма направления сообщений граждан и организаций через официальный сайт). Обращение гражданина может быть составлено в виде электронного документа и подписано электронной подписью.

- оборудование мест организации средствами, позволяющими избежать проявлений работниками поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

Приложение: на 15 л.

Исполняющий обязанности начальника
Главного управления образования
Курганской области



Д.В. Пожиленков